

Les différents plans de paix au Moyen-Orient



David Bensoussan

Professeur de Sciences,
Université du Québec

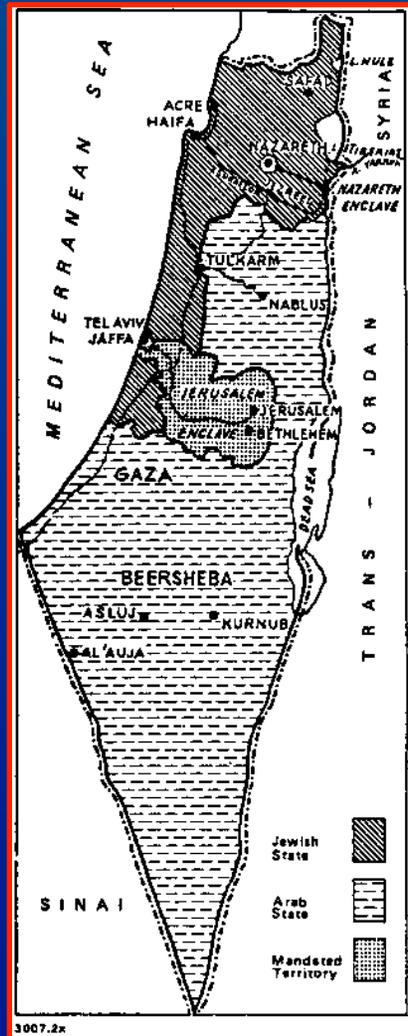
Avant 1948

- **Déclaration de Balfour, 1917**
- **Accord Faysal-Weizman, 1919** : Foyer juif en Palestine et nation arabe au Moyen-Orient.
- **Conférence de paix à Paris, 1919** (suit les accords Sykes-Picot de 1915)
- **Mandat britannique, 1924**, inclut la reconnaissance de la connexion historique du peuple juif avec la Palestine et les bases de la reconstruction du foyer national
- 1937 : Principe de la partition suite aux émeutes antijuives de 1936 (Partition : 15%-85% selon la commission Peel, proposition refusée par les Arabes)
- 1939 : Livre blanc : GB se distance du foyer juif
- 1946 : Indépendance de la Transjordanie
- **1947 : Partition de l'ONU** (30 pays pour, 13 contre, 11 abs).
Accepté par Israël, refusé par pays arabes

Le mandat britannique de Palestine



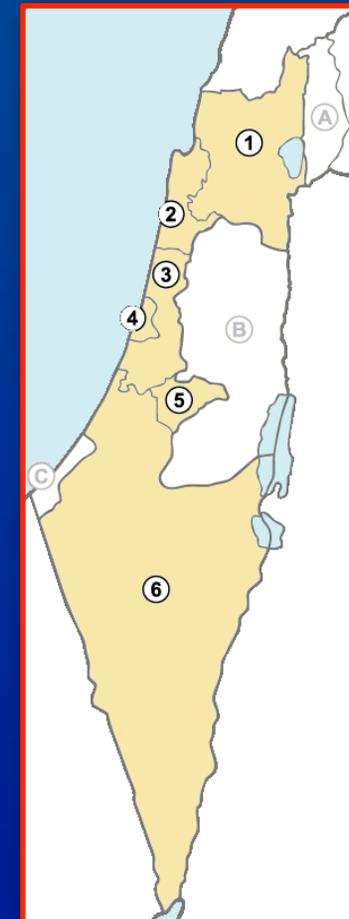
Lignes d'armistice de 1949



Plan de partition britannique 1938



Plan de partition ONU 1947



Armistice 1949 :
Ligne verte

Traité d'armistice

24 fev 1949

- Guerre entre 5 états arabes et Israël : 1948
- Égypte : en charge de Gaza
- Liban : ligne d'armistice
- Jordanie : en charge de la Cisjordanie.
Arrangements pour le Mont Scopus. Accès universel aux lieux saints (provision non respectée).
- Syrie : ligne d'armistice
- Irak : retire ses forces - pas d'accord signé.

Événements majeurs

- Guerre d'indépendance, 15 mai 1948
- Guerre de Suez, 29 oct 1956
- Guerre des 6 jours, 6 juin 1967
- Guerre de Kippour, 6 oct 1973
- Guerre du Liban, 6 juin 1982
- Intifada : 1987 – 1991 et émeutes au Mont du Temple en 1990 ; seconde Intifada 29 sept 2000 ; « Mur » de séparation en été 2002
- Deuxième Guerre du Liban, 12 juillet 2006
- Le Hamas prend le pouvoir à Gaza en juin 2007
- Opération Plomb durci à Gaza le 18 janvier 2009
Rapport Goldstone et suites.

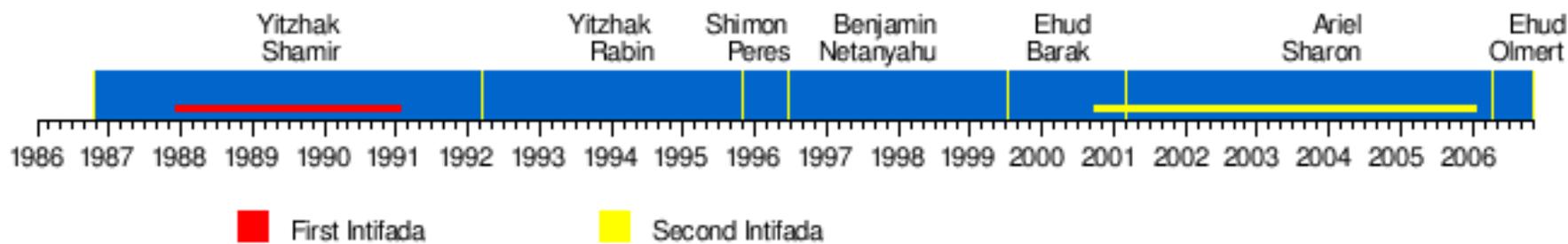
Présidents US et PM israéliens

- Roosevelt (1933), Truman (1945), Eisenhower (1953), Kennedy (1961), Johnson (1963), Nixon (1969), Ford (1974), Carter (1977), Reagan (1981), Bush (1989), Clinton (1993), Bush (2001), Obama (2009)

_____ Républicains _____ Démocrates

- Ben Gourion (1949), Sharett (1954), Ben Gourion (1956), Eshkol, 1963, Meir (1969), Rabin (1974), Peres (1976), Begin (1977), Shamir (1983), Rabin (1992), Netanyahu (1996), Barak (1999), Sharon (2001), Olmert (2006), Netanyahu (2009)

_____ Parti travailliste _____ Herout/Likoud _____ Kadima



Après 1967

- **Résolution 242** de l'ONU après la **Guerre des 6 jours**
- Les **3 non de Khartoum** : pas de paix, pas de reconnaissance, pas de négociations
- Golda Meir : les frontières pré 1967 étaient dangereuses / Aha Eban : elles ont la mémoire d'Auschwitz / Begin : Y retourner serait un suicide national
- Septembre noir en Jordanie. L'OLP s'installe au Liban
- Initiative de paix de **Rogers** en 1972 : démilitariser le canal et engager des négociations. Refusé par Israël. L'Égypte expulse les conseillers soviétiques

Après 1973

- **Résolution 338** de l'ONU : Cessez le feu après la **guerre de Kippour**
- Navette diplomatique de Kissinger
- Sommet arabe à Rabat 23 dec1974 : OLP reconnu comme représentant des Palestiniens (La Jordanie décidera de rompre les liens administratifs avec la Cisjordanie le 31 juil 1988)
- **Begin élu** en 1977
- **Visite de Sadate** à Jérusalem le 1977.

Accords de Camp David, 17 sept 1978

- **Traité de paix Israël-Égypte**
- Sinaï rendu à l'Égypte ; démilitarisation.
- Établissement d'autonomie à Gaza et en Cisjordanie.



- Plan de paix du prince Fahd, 7 août 1981 : Retour aux frontières de 1967, retour des réfugiés, 2 états. Refusé par la Syrie
- Opération **Paix en Galilée**, 3 juin 1982. Retrait en 1985. Sud Liban occupé par Israël jusqu'en mai 2000

La Conférence de Madrid

30 oct 1991

- Fait suite à la **première guerre du Golfe**
- Fait suite aux propositions de paix d'Israël en 1989 (élections dans les territoires)
- Négociations bilatérales avec Jordanie, Palestiniens, Syrie et Liban
- Négociations multilatérales à Moscou en 1992, portant sur l'eau, l'environnement, les réfugiés et le développement économique.

Accords d'Oslo, 1993

- **Accords d'Oslo** : OLP renonce à la violence
- OLP considère caduque les éléments de sa charte appelant à la destruction d'Israël
- Accord Gaza-Jéricho
- Accord intérimaire en 1995. Redéploiement de Tsahal en 1996. Arafat élu président.



Traité de paix avec la Jordanie

- Déclaration de Washington en juillet et **Traité de paix israélo-jordanien** le 26 octobre 1994



- Accord intérimaire Oslo II mis en application, 28 sept 1995
- Proposition de lignes directives Beilin-Abbas non entérinée par aucune des parties en 1995.

Mémorandum de Wye River

23 oct 1998

- Fait suite au protocole de Hébron divisant la ville en deux secteurs
- Transfert de territoires : A : PA, B : PA civil, Israël contrôle militaire ; C : Israël
- Combattre le terrorisme/Interdire l'incitation à la violence/Coopération en matière de sécurité
- Retrait du Sud Liban , 24 mai 2000
- 2^e intifada en 2000, plan gelé.

Mémoire de Sharm el-Sheikh, 4 sept 1999

- Barak, Arafat, Allbright, Moubarak
- Négociations pour un statut permanent enclenchées
- Redéploiement/Comité de liaison à haut niveau/Libération de prisonniers/Action contre terrorisme

Sommet de Camp David II

11 au 25 juillet 2000

- Clinton, Barak, Arafat
- Pas d'accord :
 - Sur les frontières
 - Sur Jérusalem
 - Sur les réfugiés
 - en janv 2001, négociations poursuivies à Taba : Majorité des territoires rendus, avec échanges. Refus palestinien
 - 20 janv 2001 : G. Bush élu.
 - 6 fév 2001: Barak battu, Sharon élu
 - Commission Mitchell (arrêt des hostilités et implantations) le 30 avril 2001 et cessez-le-feu négocié par Tenet le 12 juin, non respecté
 - **Attentat contre les tours de la Bourse** à NY 11 sept 2001 suivi de l'invasion de l'Afghanistan le 7 oct 2001

Sommet arabe de Beyrouth

Mars 2002

- Au lendemain de l'**attentat de Nataniya** du 27 mars (ignoré). Retrait aux frontières de 1967 et Droit de retour des réfugiés.
- Au lendemain de l'attentat de Nataniya, Sharon reprend contrôle des territoires et enferme Arafat.
- Demande de cessez-le-feu du Conseil de sécurité (Résolution 1402) 30 mars 2003
- 20 mars 2003 : **Invasion US et GB de l'Irak**

Le Quartet et la feuille de route, 30 avril 2003

- Basé sur le principe de deux états
- Fin du terrorisme
- Construction des institutions palestiniennes
- Démantèlement des implantations construites après mars 2001
- Viser un statut final en 2004-2005
- Initiative privée Beilin-Rabbo dite de Genève, 1 dec. 2003 : Deux états basés sur les frontières de 1967 avec retour des réfugiés/compensation. Soutien de personnalités internationales. Sharon et Arafat ne soutiennent pas l'initiative, Hamas contre.

Sommet d'Aqaba, 4 juin 2003

- Bush, Sharon, Abdallah, Abbas
- Principe d'un état palestinien si les conditions s'y apprêtent



- Abbas élu démocratiquement 2005

Désengagement de Gaza, 22 août 2005



- Hamas prend le pouvoir à Gaza en juin 2007
- Tirs de roquettes

2^e Guerre du Liban 2006

- Présence grandissante de l'Iran dans la région
- En Turquie, le parti AKP au pouvoir en 2003 va montrer graduellement ses couleurs.
Médiations turques et glissement pro-iranien

Conférence d'Annapolis

27 nov 2007

- Bush, Olmert, Abbas
- Visée : accord final en 2008



- Proposition d'Olmert en 2008 : Taba et accord final. Refus d'Abbas

Gaza

- Cessez le feu négocié par l'Égypte le 19 juin 2008 tient 6 mois.
- Opération **Plomb durci** à Gaza en 2008.
Rapport Goldstone et suites.

Reprise des négociations

Sharm el-Sheikh, 14 sept 2010

- Obama, Netanyahou, Abbas
- Déclaration d'Obama le 19 mai 2011 basant les accords sur la frontière de 1967 et démilitarisation des territoires. Réfutation de Netanyahou le 23 mai.
- Canada module la décision du G8 le 27 mai 2011
- Printemps arabe en 2011.

Relations Syrie-Liban

- 1975-76 : Guerre civile
- 1976 : La Syrie vient en aide aux Maronites et occupe le Liban
- 1982 : Israël occupe Beyrouth. Forces internationales à Beyrouth. Le Hezbollah se spécialise dans les enlèvements
- 1973 à 1987 : soutien des pays arabes pétroliers à la Syrie. Aide renouvelée après la première guerre du Golfe en 1991.
- 22 oct 1989 : **Accords de Taëf** mettant fin à la guerre civile au Liban (parité entre chrétiens et musulmans au parlement)
- 1990 à 2005 : tutelle syrienne du Liban. Le conseil de sécurité réclame le départ des Syriens (Résolution 1995)
- Assassinats à la chaîne de leaders libanais
- Le Hezbollah au pouvoir en 2011

Négociations avec la Syrie

- Golan annexé en décembre 1981 ; 26 janvier 1999 : concession sur Golan nécessite majorité de la Knesset plus un
- Rabin : retrait du Golan dépend de la paix
- 23 sept 1992 : Syrie propose paix totale en échange de retrait total
- 1993 : Assad exprime son intérêt, mais les arrangements sécuritaires ne sont pas acceptés.
- 1995 : Israël propose retrait partiel du Golan
- 26 mars 2000 : Rencontre Hafez al Assad - Clinton à Genève. Non-accord. Son fils Bachar lui succède en juin 2000
- La Syrie dans le giron iranien

Obama

- Discours du Caire : non coordonné
- Exige arrêt des implantations
- Propose frontières de 1967 comme base.
Réfugiés et Jérusalem plus tard
- Aucune exigence de concession des Palestiniens
- Soutiendra veto à l'ONU en sept 2011 lors d'une demande de reconnaissance unilatérale à l'ONU

Réfugiés

- **UNHCR** : Réfugiés du monde entier, c.-à-d., qui s'est senti forcé de quitter sa patrie ancestrale : 21 millions ; mission : chercher refuge.
- 2008 : 6 300 employés (1/2803), 1,5 Md \$
- **UNRWA** : Réfugiés palestiniens, c.-à-d. tout arabe qui y a habité deux ans en 1948 (711 000 en 1950) et sa descendance (5 millions) ; mission : services sociaux dessert éducation, santé
- 2008 : 28 000 employés (1/164), 1.09 Md \$

UNHCR vs UNRWA

	UNHCR	UNRWA
Définition :	Haut Commissariat des Nations unies pour les réfugiés (United Nations High Commissioner for Refugees)	Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient (United Nations Relief and Works Agency For Palestine Refugees In The Near East)
Nombre de personnes desservies	21 Millions dans le monde entier	En 1948 : 500,000 à 720,000 (Palestiniens) En 2008 : 4.5 millions (X 7 en 60 ans)
Budget	1.5 Milliard \$ dans le monde entier US contribue 37%	1.1 Milliard \$ Gaza et Autorité palestinienne essentiellement US et UE contribuent 50%
Nombre de pays	110 pays	Palestiniens seulement
Personnel en charge	6,300 travailleurs au total (1 travailleur dessert 2,800 réfugiés)	28,000 travailleurs! (1 travailleur dessert 160 réfugiés)
\$ per capita par an :	\$71	\$275